

Priloga k Tarifi o vrednosti točke za letno plačilo na podlagi obvestila, za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za letno plačilo za uporabo elementov oštevilčenja

PRILOGA

Posebna obrazložitev tarife

Pravna podlaga in razlogi za sprejem tarife so:

1. Na področju elektronskih komunikacij financiranje agencije preko sistema letnih plačil zavezancev poteka tako, da zbrana letna plačila pokrijejo stroške, ki jih ima agencija z izvrševanjem določb Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 - ZIN-B, 54/14 - odl. US in 81/15; v nadaljnjem besedilu: ZEKom-1) in sorazmerni delež stroškov delovanja skupnih služb agencije.
2. Vire financiranja na področju elektronskih komunikacij določa ZEKom-1 in sicer predvideva tri vrste plačil:
 - plačila na podlagi obvestila (6. člen ZEKom-1),
 - plačila za uporabo radijskih frekvenc (60. člen ZEKom-1),
 - plačila za uporabo elementov oštevilčenja (74. člen ZEKom-1).
3. Za vsakega od zgoraj navedenih virov mora agencija določiti vrednost točke za letno plačilo. Vrednost točke se pomnoži s številom točk, ki odpadejo na posameznega zavezanca in je določeno z zakonom (2. odstavek 6. člena ZEKom-1) oziroma na podlagi splošnega akta, ki ga sprejme agencija (2. odstavek 60. člena in 2. odstavek 74. člen ZEKom-1). Pri določitvi vrednosti točke mora agencija upoštevati naslednje pravila:
 - vrednost točke za izračun plačila na podlagi obvestila je določena tako, da zbrana plačila na podlagi obvestila krijejo načrtovane stroške, ki jih ima agencija z izvrševanjem določb zakona, razen določb V. in VI. poglavja ZEKom-1,
 - vrednost točke za izračun plačila za uporabo radijskih frekvenc je določena tako, da zbrana plačila za uporabo radijskih frekvenc krijejo načrtovane stroške, ki jih ima agencija z upravljanjem in nadzorom radiofrekvenčnega spektra (V. poglavje ZEKom-1),
 - vrednost točke za izračun plačila za uporabo elementov oštevilčenja je določena tako, da zbrana plačila za uporabo elementov oštevilčenja krijejo načrtovane stroške, ki jih ima agencija z upravljanjem in nadzorom prostora elementov oštevilčenja (VI. poglavje ZEKom-1).
4. Zbrana sredstva omogočajo agenciji neodvisno izvajanje nalog v okviru njenih pristojnosti. Naloge agencije so podrobneje opredeljene v programu dela in finančnem načrtu za leto 2016. Integralni element programa dela in finančnega načrta so tudi tarife.
5. Na podlagi predlagane tarife agencija zasleduje zlasti naslednje cilje na področju regulacije elektronskih komunikacij:

- Spodbujanje konkurence in razvoja trgov:
 - Strategija razvoja regulacije telekomunikacijskega trga in omrežij
 - Analize upoštevni trgov za dostop do fiksnega širokopasovnega omrežja (3A, 3B in 4)
 - Sodelovanje pri spreminjanju regulativnega okvira za telekomunikacije na ravni EU
 - Prenova in avtomatizacija zajema podatkov zavezancev za obvezna poročanja
 - Analiza in določitev hitrosti ter ponudnikov za širokopasovni dostop kot univerzalno storitev
 - Spremljanje kakovosti storitev v kontekstu omrežne nevtralnosti
 - Nadzor zagotavljanja javnih komunikacijskih storitev
- Zaščita uporabnikov:
 - Reševanje sporov med končnimi uporabniki in operaterji
 - Spodbujanje ponudnikov storitev za odgovorno držo do uporabnikov
- Zagotavljanje optimalne rabe omejenih dobrin:
 - Analiza podeljevanja radijskih frekvenc in predlog optimizacije
 - Razpisi radijskih frekvenc za mobilne komunikacije
 - Razpisi radijskih frekvenc za zvokovno radiodifuzijo
 - Redna posodobitev nadzorno-merilnega sistema za spremljanje rabe radijskega spektra
 - Mednarodno usklajevanje radijskih frekvenc
 - Aktivnosti za obrambo spektra RS pred motnjami iz drugih držav
 - Nadzor zagotavljanja javnih komunikacijskih storitev
 - Spremljanje kakovosti storitev fiksnih in mobilnih širokopasovnih omrežij
 - Poenotenje regulacije in uporabe številskih virov pri uvajanju novih storitev
 - Dodeljevanje elementov oštevilčenja
 - Spremljanje izvajanja prenosljivosti števil in upravljanje z domeno »enum« za končne uporabnike
- Optimizacija investicijskih vlaganj v infrastrukturo:
 - Oblikovanje sistema za nadzor gradnje, prenove, evidentiranja in souporabe javne komunikacijske infrastrukture
 - Vzpostavitev koordinacije in nadzora nad investicijskimi projekti
 - Vzpostavitev baze podatkov o drugi gospodarski javni infrastrukturi primerni za souporabo pri gradnji hitrih širokopasovnih omrežij

6. Glede na navedene cilje agencija pojasnjuje predlagane vrednosti točk.

Agencija je predlog tarif, ki je vezan na Program dela in finančni načrt za leto 2016 (1 predlog) oblikovala na podlagi načrtovane strukture in nižjega obsega stroškov, ki so potrebni za izvajanje posameznih dejavnosti ter sorazmernega dela strokov skupnih služb za plačila na podlagi ZEKom-1, za elemente oštevilčenja, za uporabo radijskih frekvenc in na podlagi obvestila. Prvi (1) predlog tarif, predstavljen v spodnji tabeli, je tako stroškovno naravnano. Pri plačilih na podlagi obvestila in plačilih za elemente oštevilčenja ni prišlo do sprememb pri plačilih za uporabo radijskih frekvenc pa na znižanje vpliva dodatno še znižanje stroškov najema zunanjih strokovnjakov ter investicijskih vlaganj v merilno opremo.

Predvsem zaradi porabe realiziranega presežka leta 2014 v višini 2.398.136 EUR, od katerega 92,4 % znižuje vrednost plačil na podlagi ZEKom-1, bo prišlo do nižanja tarif glede na vrednosti iz leta 2015 kot sledi:

- pri plačilih za uporabo elementov oštevilčenja znižanje za 40 %, hkrati se bo nekoliko zmanjšalo tudi ocenjeno število točk zaradi vračila številskih blokov, tarifa je načrtovana v višini 0,71 EUR,
- pri plačilih na podlagi obvestila skupno znižanje za 39 %, tarifa je načrtovana v višini 0,96 EUR,
- pri plačilih za uporabo radijskih frekvenc znižanje za 44 %, tarifa je načrtovana v višini 0,49 EUR,

Trend spreminjanja vrednosti točke:

| Vrsta tarife | 2015 | (1)Predlog FN 2016 | Zadnji Predlog FN 2016 * |
|-----------------------------------|------|--------------------|--------------------------|
| na podlagi obvestila-po ZEKom-1 | 1,58 | 1,58 | 0,96 |
| za uporabo elementov oštevilčenja | 1,18 | 1,18 | 0,71 |
| za uporabo radijskih frekvenc | 0,88 | 0,81 | 0,49 |

*Upoštevana je uporaba presežka iz leta 2014

Glavni vzroki nastanka presežka leta 2014 so:

- nepotrjen program dela in finančni načrt za leto 2013 in 2014,
- omejitve financiranja v letu 2014 na dvanajstine zadnje potrjenega finančnega načrta iz leta 2012,
- likvidnostna grožnja, saj obdobje nastanka stroška ni sovpadalo z obdobjem nastanka prihodka,
- uveljavitev ZEKom-1 in Splošnega akta v letu 2013, kar je imelo za posledico več realiziranih prihodkov, saj se načrtovane tarife zaradi ne-potrditve programa dela in finančnega načrta niso znižale,
- zaradi nepotrjenega programa dela in finančnega načrta je bilo omejeno financiranje prvotno načrtovanih projektov, razen LTE, kateremu je agencija dala maksimalno prioriteto,
- realizirani prihodki v letu 2014 iz naslova administrativnih stroškov, stroški pa so bili evidentirani v letu 2013 in 2014 .