

Priloga 4: Vrednost točke za izračun finančnega okvira

Točka za določitev finančnega okvira, kot ga določa šesti odstavek 56. člena te uredbe, je ovrednotena na naslednji način:

a) Vrednost točke za izračun finančnega okvira EKSRP

		Število/koefficient razvitosti	Vrednost (v EUR)
a	Prebivalec	1	10
b	Površina (v km ²)	1	550
c	Razvitost občin	pod 0,90	90.000
		od 0,91 do 0,99	70.000
		ob 1,00 do 1,10	60.000
		od 1,11 do 1,60	55.000

Finančni okvir = (Število prebivalcev LAS * vrednost točke) + (površina LAS * vrednost točke) + (razvitost občin * vrednost točke)

Opis metodologije:

Prebivalec

Število prebivalcev, ki so vključeni v posamezni LAS, se pomnoži z zneskom iz stolpca vrednost (v EUR). Za izračun števila prebivalcev se uporabijo podatki Statističnega urada Republike Slovenije po naseljih na datum 1. julija 2014. V izračun se ne štejejo naselja s seznama v Prilogi 2 te uredbe.

Izračun:

$$a = \text{Število prebivalcev LAS} \times 10 \text{ EUR}$$

Površina

Površina (v km²), ki jo pokriva posamezni LAS, se pomnoži z zneskom iz stolpca vrednost (v EUR). Za izračun površine LAS se upoštevajo podatki SURS – velikost občin.

Izračun:

$$b = \text{Površina LAS} \times 550 \text{ EUR}$$

Razvitost občin

Za določanje razvitosti občin se uporablja Uredba o metodologiji za določitev razvitosti občin, ki jo sprejme Vlada Republike Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin. Razvitost občin se določi na podlagi kazalnikov razvitosti občine (bruto dodana vrednost gospodarskih družb na zaposlenega, osnova za dohodnino na prebivalca občine in število delovnih mest na število delovno aktivnega prebivalstva občine), kazalnikov ogroženosti občine (indeks staranja prebivalstva občine ter stopnja registrirane brezposelnosti in stopnja delovne aktivnosti na območju občine) in kazalnikov razvojnih možnosti (oskrbljenost z dobrinami in storitvami javnih komunalnih služb (delež prebivalcev, ki imajo priključek na javno kanalizacijo), opremljenost s kulturno infrastrukturo (kulturni spomeniki in objekti javne kulturne infrastrukture), delež območij Natura 2000 v občini in poseljenost občine). Pri določitvi finančnega okvira ob potrditvi SLR in LAS se upoštevajo Koefficienti razvitosti občin za leto 2015 (glej Prilogo 6).

Izračun:

Seštevek vrednosti glede na umestitev posamezne občine pod določeni koeficient (glej Prilogo 6).

$c = (\text{št. občin s koeficientom pod } 0,90 \times 90.000 \text{ EUR}) + (\text{št. občin s koeficientom od } 0,91 \text{ do } 0,99 \times 70.000 \text{ EUR}) + (\text{št. občin s koeficientom od } 1,00 \text{ do } 1,10 \times 60.000 \text{ EUR}) + (\text{št. občin s koeficientom od } 1,11 \text{ do } 1,60 \times 55.000 \text{ EUR})$

Problemska območja oziroma območja iz ZTNP-1

LAS iz tretjega odstavka 56. člena te uredbe se finančni okvir glede na izračun določen v šestem odstavku 56. člena te uredbe poveča za 15 odstotkov.

b) Vrednost točke za izračun finančnega okvira ESRR

Točka za določitev finančnega okvira, kot ga določa peti odstavek 68. člena te uredbe, je ovrednotena na naslednji način:

Metodologija za izračun prispevka ESRR

Predpostavke:

- Izračun temelji na omejitvah, ki izhajajo iz opredelitve upravičenega območja do javne podpore iz naslova ESRR, in sicer: urbana območja in manjša mesta;
- Izračun najnižjega zneska iz ESRR na LAS/SLR v fiksnem delu temelji na Strategiji prostorskega razvoja Slovenije;
- Metodologija razlikuje fiksni in variabilni del, in sicer fiksni del neposredno povzema središča Strategije prostorskega razvoja Slovenije, variabilni del pa opredeljuje dve kategoriji, in sicer funkcionalna urbana območja, ki so opredeljena v razmerju do mestnih občin, pri katerih ne upoštevamo podeželskih naselij, ter druga urbana območja, ki jih lahko uvrščamo med urbana območja za namen upravičenosti iz ESRR. Posebej se opredelijo dodatna druga urbana območja. Vir podatkov za variabilni del je Statistični letopis RS 2013 (SURS) in preglednica drugih urbanih območij;
- Fiksni del zajema: središča regionalnega pomena, medobčinska središča in središča v somestjih (Priloga 5: Preglednica za izračun fiksnega dela za določitev finančnega okvira iz naslova ESRR);
- Variabilni del zajema: območja, ki jih lahko smiselno poimenujemo funkcionalna urbana območja in druga urbana območja, ki jih Strategija prostorskega razvoja Slovenije ne opredeljuje neposredno ter dodatna druga urbana območja;
- Finančni okvir je odvisen od števila naselij v fiksnem delu in variabilnem delu. Upoštevana predpostavka: 60 odstotkov prebivalstva pokriva fiksni del in 40 odstotkov pokriva variabilni del prebivalstva: v finančnem izrazu to pomeni delitev sredstev na fiksni in variabilni del, kar pomeni, da se celotni obseg sredstev 36.750.000 eurov tudi deli na tak način, in sicer od tega za fiksni del 22.050.000 eurov, za variabilni del pa 14.700.000 eurov;
- Ob navedenem je treba upoštevati tudi delitev na kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija (53,3 odstotka sredstev ESRR) in kohezijsko regijo Zahodna Slovenija (46,7 odstotka sredstev ESRR);
- Tako v fiksnem, kot v variabilnem delu se upoštevata dve merili, in sicer: število naselij in število prebivalcev v teh naseljih, zato ponderji (korekcijski faktorji izračuna) upoštevajo oba elementa ter njihovo povprečje pri oblikovanju končnega korekcijskega faktorja (ponderja) za posamezen tip naselja;
- Ob upoštevanju izračunov in navedenih omejitev je minimalni finančni okvir na SLR/LAS iz naslova fiksnega dela 242.000 eurov ter iz naslova variabilnega dela 138.000 eurov: izhodiščna vrednost za SLR/LAS je torej 380.000 eurov iz naslova sredstev ESRR;
- Če SLR zajema več območij, opredeljenih v fiksnem delu, ter več območij, opredeljenih v variabilnem delu, se obseg sredstev ponderira glede na število relevantnih območij (naselij), opredeljenem v fiksnem in variabilnem delu;
- Medtem ko fiksni del v celoti sledi opredelitvi območij iz Strategije prostorskega razvoja Slovenije, pa variabilni del sledi predvsem identifikaciji urbanih območij v okviru območij, ki jih smiselno poimenujemo funkcionalna urbana območja v navezavi na mestne občine, kjer se za namen zagotovitve upravičenosti izdatkov iz ESRR izločijo podeželska območja in tudi tista, ki so že upoštevana v fiksnem delu izračuna, ter drugih urbanih območij in dodatnih drugih urbanih območij, ki niso zajeta niti v opredelitvi območij iz naslova Strategije prostorskega razvoja Slovenije niti v smiselno opredeljenih funkcionalnih urbanih območjih iz variabilnega dela te metodologije. LAS lahko v okviru SLR opredeli tudi druga urbana območja in dodatna druga urbana območja;

- Pogoji za oblikovanje LAS in črpanje sredstev iz naslova ESRR je, da območje vključuje najmanj eno naselje iz fiksnega dela in najmanj eno naselje iz variabilnega dela, kot to določa točka b iz Priloge 4 te uredbe. V kolikor je LAS zaradi teritorialnih značilnosti strukturiran na način, da ne zajema prebivalstva v fiksnem delu finančnega okvira, vendar pa zajema znaten del urbanih območij v variabilnem delu, ter bi mu zaradi omejenosti dostopa do sredstev iz ESRR tega lahko nastala nepopravljiva gospodarska ali socialna škoda, lahko za zagotovitev upravičenosti do sredstev kot enoto fiksnega dela uporabi mestno občino, ki ji pripada po teritorialnih, zgodovinskih, gospodarskih in družbeno-ekonomskih značilnostih. Mestna občina se v tem primeru obravnava kot ena enota, pri čemer mestna naselja mestnih občin niso upravičena do sofinanciranja, nemestna naselja mestnih občin pa se uvrstijo v variabilni del formule. Za tovrsten način oblikovanja LAS, ki se uporabi samo izjemoma, mora LAS zagotoviti ustrezno obrazložitev, ki jo posreduje kot dodatek k Strategiji lokalnega razvoja;
- Delni seznam drugih urbanih območij, kot jih navaja Priloga 5 te uredbe je določen v Statističnem letopisu, 2013; 32.1 Pregled mestnih naselij in naselij mestnih območij po mestnih območjih in občinah, merila za uvrstitev, podatki o prebivalstvu in delovno aktivnem prebivalstvu, 1. januar 2013. Drugi del nabora dodatnih drugih urbanih območij pripravijo LAS v skladu z definicijo pretežnosti urbanih aktivnosti nad agrarnimi;
- Če LAS pokriva tudi druga urbana območja, ki niso vključena na seznam drugih urbanih območij, se jih upošteva pri izračunu finančnega okvira iz naslova ESRR.

	Fiksni del	Št.	Odstotek (v %)	Št. prebivalcev	Odstotek (v %)	Ponder za št. naselij	Ponder za št. prebivalcev	Skupni ponder (povpr.)	Delež	Končni ponder
X1	Središča regionalnega pomena	15	29,40	79.419	27,50	25	25	7,11	0,196	10
X2	Medobčinska središča	20	39,20	87.362	30,30	45	35	14,12	0,390	30
X3	Središče v somestju	16	31,40	121.847	42,20	35	45	14,99	0,414	20
X6	SKUPAJ	51	100	288.628	100	100	100	36,23	1	60

	Variabilni del	Št.	Odstotek (v %)	Št. prebivalcev	Odstotek (v %)	Ponder za število naselij	Ponder za št. prebivalcev	Skupni ponder (povprečje)	Delež	Končni ponder
X4	Funkcionalna urbana območja	30	28,80	58.453	33,56	30	35	10,2	0,180	0,10
X5	Druga urbana območja	74	71,20	115.708	66,44	70	65	46,5	0,820	0,30
X7	SKUPAJ	104	100	174.161	100	100	100	56,7	1	0,40

		Št.	Odstotek (v %)	Št. prebivalcev	Odstotek (v %)
X8=X6+X7	Skupaj fiksni in variabilni del	155	100	462.789	100
X6	fiksni del	51	32,90	288.628	60
X7	variabilni del	104	67,10	174.161	40

X = spremenljivka za izračun

Fiksni del: $242.000 + (242.000 \times \text{število urbanih območij v središčih v somestjih} \times 0,20 + 242.000 \times \text{število medobčinskih središč} \times 0,30 + 242.000 \times \text{število regionalnih središč} \times 0,10)$

Fiksni del v primeru izjeme iz tretjega odstavka 67. člena:

LAS	Število prebivalcev
A	A ¹
B	B ¹

Fiksni del za LAS A: $242.000 * A^1 / (A^1 + B^1)$

Fiksni del za LAS B: $242.000 * B^1 / (A^1 + B^1)$.

Variabilni del: $138.000 + (138.000 \times \text{število funkcionalnih urbanih območij} \times 0,10 + 138.000 \times \text{število drugih urbanih območij} \times 0,30)$

Finančni okvir = fiksni del + variabilni del

Za lokalna partnerstva, ki se oblikujejo v problemskih območjih, se finančni okvir ESRR poveča za 20 odstotkov v sorazmernem deležu, ki ga predstavlja problemsko območje znotraj LAS.

Ponder se izračuna iz minimalnega obsega sredstev, ki se lahko dodelijo na LAS/SLR glede na fiksni in variabilni del, in je naveden v 10. alineji obrazložitve te metodologije.

Dodatna pojasnila za opredelitev dodatnih drugih urbanih območij:

Merila, ki se uporabijo za opredelitev dodatnih drugih urbanih območij so:

- razpoložljivost infrastrukture: pošta, krajevni urad, varstvena, izobraževalna infrastruktura (šola/vrtec), sedež občine, zdravstvena, socialna infrastruktura, športno-rekreativna infrastruktura, kulturno-družbena infrastruktura,
- število prebivalcev, stanje na dan 1. 7. 2014 (SURS 2014),
- število podjetij oziroma pravnih oseb v naselju,
- število društev in nevladnih organizacij v naselju.

Pri tem je treba upoštevati, da se v primeru pri navedbi posameznega tipa infrastrukture natančno določi vrsta infrastrukture - pri šoli je treba navesti »popolna osnovna šola«, pri zdravstveni infrastrukturi je treba navesti, da gre za zdravstveni dom, pri socialni infrastrukturi, da gre za dom starejših občanov, pri športni – športna dvorana, pri kulturno-družbeni – dvorana za kulturne prireditve, ki ni hkrati tudi športna dvorana.

Dodatna druga urbana območja se opredelijo po pretežnosti razpoložljive infrastrukture iz zgornjih meril. V kolikor ni mogoče neposredno opredeliti urbane funkcije naselja, se opredelijo dodatne karakteristike naselij (glede na opis naselij, vključno z navedbo, ali obstajajo večstanovanjske hiše in bloki).

Postopek opredelitve dodatnih drugih urbanih območij je naslednji:

1. korak: najprej se bili preverijo merila iz prve alineje meril za opredelitev dodatnih drugih urbanih območij.
2. korak: v primeru, ko v okviru meril iz prve alineje sklopa meril prevladujejo negativni odgovori nad pozitivnimi, se nadaljnja ocena izdelana na osnovi merila "število prebivalcev" ter na osnovi dodatnih karakteristik naselij (opis naselij).
3. korak: v primeru potrebe po dodatni argumentaciji se upošteva merilo "število podjetij oziroma pravnih oseb v naselju".

c) Vrednost točke za izračun finančnega okvira ESPR

Točka za določitev finančnega okvira, kot ga določata tretji in četrti odstavek 75. člena te uredbe, je ovrednotena na naslednji način:

Finančni okvir se posameznemu LAS določi na podlagi seštevka naslednjih meril:

- $((\text{Število prebivalcev LAS} * \text{vrednost točke}) + (\text{površina LAS} * \text{vrednost točke}) + (\text{razvitost občin} * \text{vrednost točke})) * 0,9$. Vrednost posamezne točke je določena v točki a) te Priloge;

- število zaposlenih oseb v ribištvu na območju LAS;
- število poslovnih subjektov v ribištvu na območju LAS;
- skupno število točk, ki jih SLR in LAS prejmeta v okviru točkovanja v skladu s Prilogo 3 te uredbe.

		Število	Vrednost (v EUR)
b	Zaposlena oseba v ribištvu na območju LAS	1	5.000
c	Poslovni subjekt v ribištvu na območju LAS	1	10.000
d	Vrednost posamezne točke iz ocenjevanja SLR in LAS	1	1.500

Finančni okvir = ((Število prebivalcev LAS * vrednost točke) + (površina LAS * vrednost točke) + (razvitost občin * vrednost točke)) * 0,9 + (Število zaposlenih oseb v ribištvu na območju LAS * 5.000 EUR) + (Število poslovnih subjektov v ribištvu na območju LAS * 10.000 EUR) + (skupno število točk * 1.500 EUR)

Opis metodologije:

1. Metodologija izračuna je določena v točki a) te priloge

$a = \text{Število prebivalcev LAS} * \text{vrednost točke} + (\text{površina LAS} * \text{vrednost točke}) + (\text{razvitost občin} * \text{vrednost točke}) * 0,9$

Izračun:

Metodologija izračuna je določena v točki a) te priloge.

2. Število zaposlenih oseb v ribištvu na območju LAS pomeni število zaposlenih oseb v ribištvu na območju LAS za zadnje koledarsko leto pred oddajo SLR.

Izračun:

$b = \text{Število zaposlenih oseb v ribištvu na območju LAS} * 5.000 \text{ EUR}$

3. Število poslovnih subjektov v ribištvu na območju LAS pomeni število poslovnih subjektov v ribištvu na območju LAS ob oddaji SLR.

Pri sektorju morskega gospodarskega ribolova so poslovni subjekti pravne osebe, samostojni podjetniki ali ribiči- fizične osebe v skladu z Zakonom o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06), ki imajo veljavno dovoljenje za gospodarski ribolov v skladu z Zakonom o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06),

Pri sektorju akvakulture so poslovni subjekti tisti gospodarski subjekti, ki se ukvarjajo z vzrejo sladkovodnih organizmov, namenjenih za prehrano ljudi, so registrirani za gojenje sladkovodnih organizmov v evidenci AJ PES (šifra dejavnosti 03.220) ali registrirani v evidenci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji ter imajo veljavno odločbo Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin o odobritvi proizvodnje akvakulture, pogoj mora biti izpolnjen do oddaje SLR

Izračun:

$c = \text{Število poslovnih subjektov v ribištvu na območju LAS} * 10.000 \text{ EUR}$

4. Skupno število točk, ki jih SLR in LAS prejmeta v okviru točkovanja v skladu s Prilogo 3 te uredbe: skupno število točk se pomnoži z vrednostjo posamezne točke.

Izračun:

$d = \text{skupno število točk} * 1.500 \text{ EUR}$