

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

O PRAVILIH SOCIALNE POGOJENOSTI IZ STRATEŠKEGA NAČRTA SKUPNE KMETIJSKE POLITIKE 2023–2027

1. člen

(vsebina)

(1) Ta uredba določa izvajanje pravil socialne pogojenosti iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko 2023–2027 in je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani skupne kmetijske politike 2023–2027 (<https://skp.si/skupna-kmetijska-politika-2023-2027>).

(2) S to uredbo se za izvajanje socialne pogojenosti določajo pravila socialne pogojenosti, zavezanci, sistem za uporabo upravnih sankcij in kontrolni sistem, splošna načela in pravila za izračun upravnih sankcij, višina upravnih sankcij ter pridobivanje in uporaba podatkov za izvajanje:

1. [Uredbe \(EU\) 2021/2115](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi [uredb \(EU\) št. 1305/2013](#) in [\(EU\) št. 1307/2013](#) (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1), zadnjič spremenjene z [Delegirano uredbo Komisije \(EU\) 2024/1468](#) z dne 14. maja 2024 o spremembi [uredb \(EU\) 2021/2115](#) in [\(EU\) 2021/2116](#) v zvezi s standardi za dobre kmetijske in okoljske pogoje, shemami za podnebje, okolje in dobrobit živali, spremembami strateških načrtov SKP, pregledom strateških načrtov SKP ter izvzetji iz kontrol in sankcij (UL L št. 2024/1468 z dne 24. 5. 2024), (v nadaljnjem besedilu: [Uredba 2021/2115/EU](#));
2. [Uredbe \(EU\) 2021/2116](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi [Uredbe \(EU\) št. 1306/2013](#) (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 187), zadnjič spremenjene z [Delegirano uredbo Komisije \(EU\) 2024/1468](#) z dne 14. maja 2024 o spremembi [uredb \(EU\) 2021/2115](#) in [\(EU\) 2021/2116](#) v zvezi s standardi za dobre kmetijske in okoljske pogoje, shemami za podnebje, okolje in dobrobit živali, spremembami strateških načrtov SKP, pregledom strateških načrtov SKP ter izvzetji iz kontrol in sankcij (UL L št. 2024/1468 z dne 24. 5. 2024), (v nadaljnjem besedilu: [Uredba 2021/2116/EU](#));
3. [Uredbe \(EU, Euratom\) 2024/2509](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L št. 2024/2509 z dne 26. 9. 2024), (v nadaljnjem besedilu: [Uredba 2024/2509/EU](#)).

2. člen

(opredelitev izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

1. neskladnost je neizpolnjevanje predpisanih zahtev iz Priloge 1, ki je sestavni del te uredbe;
2. leto ugotovitve je koledarsko leto, v katerem je bil opravljen inšpekcijski nadzor;
3. ugotovljena neskladnost je neskladnost, ugotovljena:
 - s pravomočno odločbo, izdano v upravnem ali prekrškovnem postopku, ali
 - s pravomočno sodbo pristojnega sodišča;
4. ponovitev neskladnosti je ugotovljena neskladnost z isto zahtevo več kot enkrat v zaporednem obdobju treh koledarskih let.

3. člen

(pravila socialne pogojenosti)

Pravila socialne pogojenosti v skladu s 14. členom [Uredbe 2021/2115/EU](#) so zahteve iz Priloge 1 te uredbe, v zvezi z veljavnimi delovnimi in zaposlitvenimi pogoji ali obveznostmi delodajalca v kmetijstvu, ki izhajajo iz pravnih aktov iz [Priloge IV Uredbe 2021/2115/EU](#).

4. člen

(zavezanci)

(1) Zavezanci za izpolnjevanje pravil socialne pogojenosti iz Preglednice 1 Priloge 1 te uredbe so v skladu s 14. členom [Uredbe 2021/2115/EU](#) in z drugim pododstavkom prvega odstavka 88. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) nosilci kmetijskih gospodarstev, ki vlagajo zahtevke za intervencije iz uredbe, ki ureja neposredna plačila iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo, uredbe, ki ureja plačila za okoljske in podnebne obveznosti ter naravne ali druge omejitve iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo, ali iz uredbe, ki ureja intervencijo dobrobit živali za tekoče leto, in imajo kot delodajalci obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja delovna razmerja.

(2) Zavezanci za izpolnjevanje pravil socialne pogojenosti iz Preglednice 2 in 3 Priloge 1 te uredbe so v skladu s 14. členom [Uredbe 2021/2115/EU](#) in drugim pododstavkom prvega odstavka 88. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) nosilci kmetijskih gospodarstev, ki vlagajo zahtevke za intervencije iz uredbe, ki ureja neposredna plačila iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo; uredbe, ki ureja plačila za okoljske in podnebne obveznosti ter naravne ali druge omejitve iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo; ali iz uredbe, ki ureja intervencijo dobrobit živali za tekoče leto, in imajo kot delodajalci obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja varnost in zdravje pri delu.

5. člen

(sistem za uporabo upravnih sankcij in kontrolni sistem)

(1) Agencija Republike Slovenija za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) v skladu s prvim odstavkom 87. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) vzpostavi kontrolni sistem za uporabo upravnih sankcij za zavezance iz 4. člena te uredbe, pri katerih je ugotovljena neskladnost z zahtevami, navedenimi v Prilogi 1 te uredbe.

(2) Sistem inšpekcijskega nadzora Inšpektorata Republike Slovenije za delo (v nadaljnjem besedilu: IRSD) se šteje za in uporablja kot kontrolni sistem za socialno pogojenost iz drugega pododstavka prvega odstavka 87. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#).

6. člen

(splošna pravila glede neskladnosti za namen socialne pogojenosti)

(1) Obseg neskladnosti se ugotovi ob upoštevanju, ali neskladnost zadeva ali bi lahko zadevala večje ali manjše število delavcev iz petega odstavka tega člena. Če neskladnost zadeva ali bi lahko zadevala:

- do vključno devet delavcev, se točkuje z eno točko;
- več kot 9 in do vključno 49 delavcev, se točkuje s tremi točkami;
- več kot 49 delavcev, se točkuje s petimi točkami.

(2) Resnost neskladnosti je odvisna od pomembnosti posledic neskladnosti zadevne zahteve. Če gre za neskladnost:

- zaradi katere je izdana pravomočna odločba v upravnem postopku, se točkuje z eno točko in se šteje za malo resnost neskladnosti;
- zaradi katere je v prekrškovnem postopku pravnomočno izrečen opomin, se točkuje s tremi točkami in se šteje za srednjo resnost neskladnosti;
- zaradi katere je v prekrškovnem postopku pravnomočno izrečena globa ali globa v razponu, se točkuje s petimi točkami in se šteje za veliko resnost neskladnosti;
- zaradi katere je izdana prepovedna odločba v upravnem postopku kot je opredeljeno v zakonu o inšpekciji dela (v nadaljnjem besedilu: prepovedna odločba), se točkuje z desetimi točkami in se šteje za hujšo resnost neskladnosti.

(3) Če zaradi neskladnosti s pravilom socialne pogojenosti iz Priloge 1 te uredbe potekata hkrati upravni postopek, v katerem ni izdana prepovedna odločba, in prekrškovni postopek, se za namen resnosti iz prejšnjega odstavka upoštevajo inšpekcijski ukrepi v prekrškovnem postopku. Če je izdana prepovedna odločba, se za namen resnosti upošteva prepovedna odločba.

(4) Stalnost neskladnosti je odvisna od odprave neskladnosti po izdaji akta, na podlagi katerega je bila ugotovljena neskladnost. Če neskladnost:

- ni odpravljena in je izdana pravnomočna prekrškovna odločba o neizvršitvi odločbe, se točkuje s petimi točkami;
- je odpravljena, se točkuje s tremi točkami.

(5) Število delavcev iz prvega odstavka tega člena se določi kot povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur iz letnih poročil zavezancev v skladu z zakonom, ki ureja

gospodarske družbe, in ga IRSD pridobi od Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve v skladu z zakonom, ki ureja plačilni promet. Izračuna se tako, da se število delovnih ur v koledarskem letu, za katere so zaposleni dobili plačo in nadomestilo plače, deli s številom možnih delovnih ur za koledarsko leto. Koledarsko leto iz tega odstavka je koledarsko leto, za katero je bila oddana zbirna vloga v skladu s predpisom, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike za tekoče leto, ali, če podatek ni na voljo, predhodno koledarsko leto.

(6) Glede na seštevek točk za obseg, resnost in stalnost iz tega člena se neskladnost s posamezno zahtevo iz Priloge 1 te uredbe šteje za:

- lažjo neskladnost, če je seštevek do vključno sedem točk;
- srednjo neskladnost, če je seštevek več kot sedem in do vključno 11 točk;
- težjo neskladnost, če je seštevek več kot 11 in do vključno 15 točk, ali
- hujšo neskladnost, če je seštevek več kot 15 točk.

7. člen

(splošna načela upravnih sankcij)

(1) Upravna sankcija se naloži, če se neskladnost ugotovi v obdobju treh koledarskih let, izračunanih vključno od koledarskega leta, v katerem je prišlo do neskladnosti.

(2) Kadar se ista neskladnost pojavlja v več letih, se upravna sankcija naloži za vsako leto, v katerem je prišlo do neskladnosti. Izračun upravnih sankcij temelji na plačilih, ki so bila ali bodo odobrena zavezancu v zvezi z intervencijami iz 4. člena te uredbe, ki jih je zavezanec uveljavljal ali jih bo uveljavljal za leta, v katerih je prišlo do neskladnosti.

(3) V skladu s prvim odstavkom 89. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) se upravne sankcije izračunajo na podlagi plačil za intervencije iz 4. člena te uredbe, ki so bila ali bodo odobrena za leto, v katerem je prišlo do neskladnosti v povezavi s kmetijsko dejavnostjo na območju kmetijskega gospodarstva zavezanca oziroma s površinami kmetijskega gospodarstva, ki jih ima v uporabi zavezanec znotraj Republike Slovenije.

(4) Kadar ni mogoče določiti koledarskega leta, v katerem je prišlo do neskladnosti, se upravne sankcije izračunajo na podlagi plačil, ki so bila ali bodo odobrena za leto, v katerem je bila neskladnost ugotovljena.

(5) Zavezancu, ki krši pravila socialne pogojenosti iz te uredbe, se določi upravno sankcijo v obliki znižanja skupnega zneska plačil za intervencije iz 4. člena te uredbe v skladu z določbami te uredbe ter drugim, petim in šestim odstavkom 85. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#).

8. člen

(upravne sankcije za nenamerno neskladnost)

(1) Nenamerna neskladnost je neskladnost, ki ni neskladnost iz prvega in drugega odstavka 9. člena te uredbe.

(2) V skladu s 6. členom te uredbe se nenamerna neskladnost oceni in razvrsti v lažjo, srednjo, težjo ali hujšo nenamerno neskladnost ter se zavezancu določi odstotek znižanja skupnega zneska plačil iz petega odstavka prejšnjega člena (v nadaljnjem besedilu: odstotek

znižanja) v skladu s Prilogo 2, ki je sestavni del te uredbe, pri čemer v skladu s šestim odstavkom 85. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) znaša odstotek znižanja praviloma 10 % skupnega zneska plačil za intervencije iz 4. člena te uredbe, kadar se ista neskladnost nadaljuje ali se ponovi enkrat v treh zaporednih koledarskih letih.

9. člen

(upravne sankcije za namerno neskladnost)

(1) Namerna neskladnost je neskladnost, pri kateri iz okoliščin očitno izhaja, da se je zavezanec zavedal, da bo imelo njegovo ravnanje ali opustitev za posledico neskladnost, vendar pa je vseeno hotel nastanek te posledice ali je vsaj privolil v nastanek te posledice.

(2) Če zavezanec ponovi neskladnost, za katero mu je agencija dvakrat v treh zaporednih letih določila upravno sankcijo, se ta neskladnost šteje za namerno neskladnost iz ponovljivosti v skladu s šestim odstavkom 85. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#).

(3) V skladu s šestim odstavkom 85. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) ter upoštevajoč oceno in razvrstitev neskladnosti v lažjo, srednjo, težjo ali hujšo neskladnost iz 6. člena te uredbe se določi odstotek znižanja:

- za namerno neskladnost iz prvega odstavka tega člena v skladu s Preglednico 1 Priloge 3, ki je sestavni del te uredbe;
- za namerno neskladnost iz ponovljivosti v skladu s Preglednico 2 Priloge 3 te uredbe.

10. člen

(izračun upravnih sankcij za več neskladnosti v istem koledarskem letu)

(1) Če je v istem koledarskem letu prišlo do več ugotovljenih nenamernih neskladnosti, ki se niso ponavljale, se postopek za določitev odstotka znižanja uporabi posamično za vsako neskladnost in se dobljeni odstotki seštejejo. Znižanje, določeno na ta način, ne sme presegati:

- a) 5 % skupnega zneska za intervencije iz 4. člena te uredbe, kadar nobena od neskladnosti ne pomeni težje ali hujše neskladnosti, ali
- b) 10 % skupnega zneska za intervencije iz 4. člena te uredbe, kadar vsaj ena od neskladnosti pomeni težjo ali hujšo neskladnost.

(2) Če je v istem koledarskem letu prišlo do več ugotovljenih nenamernih neskladnosti, ki so se ponavljale, se postopek za določitev odstotka znižanja uporabi posamično za vsako neskladnost in se dobljeni odstotki znižanj seštejejo. Znižanje, določeno na ta način, ne sme presegati 20 % skupnega zneska za intervencije iz 4. člena te uredbe.

(3) Če je v istem koledarskem letu prišlo do več ugotovljenih namernih neskladnosti, se postopek za določitev odstotka znižanja uporabi posamično za vsako neskladnost in se dobljeni odstotki znižanj seštejejo. Znižanje, določeno na ta način, ne sme presegati 100 % skupnega zneska za intervencije iz 4. člena te uredbe.

(4) Če je v istem koledarskem letu prišlo do več primerov nenamernih, ponavljajočih se in namernih neskladnosti, se dobljeni odstotki znižanj, po potrebi po uporabi prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena seštejejo. Znižanje, določeno na ta način, ne sme presežati 100 % skupnega zneska za intervencije iz 4. člena te uredbe.

11. člen

(pridobivanje in uporaba podatkov)

(1) V skladu s prvim odstavkom 88. člena in prvim odstavkom 89. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) ter v skladu s to uredbo IRSD, najpozneje do 15. januarja tekočega leta, z uradnim obvestilom seznanijo agencijo o neskladnostih z zahtevami iz Priloge 1 te uredbe, ki so bile pri zavezancih iz 4. člena te uredbe ugotovljene v predhodnem koledarskem letu v okviru inšpekcijskih nadzorov.

(2) Uradno obvestilo iz prejšnjega odstavka vsebuje:

1. naziv oziroma ime in priimek nosilca kmetijskega gospodarstva;
2. matično številko nosilca kmetijskega gospodarstva oziroma davčno številko nosilca kmetije, kadar je nosilec kmetijskega gospodarstva fizična oseba, ki ni samostojni podjetnik;
3. vrsto inšpekcijskega ukrepa;
4. vrsto, identifikacijsko številko in datum listine, s katerim je bil izrečen inšpekcijski ukrep, ter datum pravnomočnosti odločbe;
5. datum inšpekcijskega pregleda, ko je bila ugotovljena neskladnost;
6. leto nastanka neskladnosti, če je določljivo;
7. predpis in določbo predpisa iz Priloge 1 te uredbe, za katerega je bila ugotovljena neskladnost;
8. ustrezne listine v upravnem ali prekrškovnem postopku (pravnomočne odločbe v upravnem in prekrškovnem postopku, plačilni nalog, zapisnik);
9. informacijo, ali in za katere zavezance je bila vložena ovadba ali naznanilo kaznivega dejanja.

(3) Na podlagi uradnega obvestila iz prvega odstavka tega člena agencija določi zavezancem upravno sankcijo v skladu s to uredbo.

(4) Agencija in IRSD ter Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije sklenejo sporazum, s katerim v skladu z drugim odstavkom 87. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) zagotovijo jasno ločitev odgovornosti med organi ter določijo protokol prenosa informacij in listin, ki so pomembne za izvajanje socialne pogojenosti, zlasti roke, tehnične vidike prenosa informacij in listin, način medsebojnega obveščanja ter reševanja zapletov in podobno.

(5) Do 31. decembra tekočega leta IRSD agenciji predloži izjavo o izpolnjevanju obveznosti iz sporazuma, ki je za področje socialne pogojenosti podlaga za izjavo o upravljanju, ki jo v skladu s točko (d) tretjega odstavka 9. člena [Uredbe 2021/2116/EU](#) odgovorna oseba agencije predloži Evropski komisiji za namen petega odstavka 63. člena [Uredbe 2024/2509/EU](#).

KONČNA DOLOČBA

12. člen

(končna določba)

Ta uredba začne veljati 1. januarja 2025.

Št. 00704-395/2024

Ljubljana, dne 18. decembra 2024

EVA 2024-2330-0146

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob
predsednik

[Priloga 1: Pravila socialne pogojenosti](#)

[Priloga 2: Preglednica določanja stopnje kršitve in odstotka znižanja pri ugotovljenih nenamernih kršitvah](#)

[Priloga 3: Preglednici za določanje stopnje kršitve in odstotka znižanja pri namernih kršitvah in namernih kršitvah iz ponovljivosti](#)